

О создании фонда развития локальных энергосистем

On the creation of a fund for the development of local energy system

М. Губанов
Руководитель Направления По Энергетике
И Жкх Ао «Корпорация Развития Дальнего
Востока И Арктики», К. Т. Н.
E-Mail: M.gubanov@erdc.ru

Maxim GUBANOV
Head of Energy and Housing Department of JSC
«Corporation for the Development of the Far East
and the Arctic»
E-mail: m.gubanov@erdc.ru

В. Киушкина
Руководитель Департамента Энергетической
Безопасности И Инфраструктуры Тэк Фгбу
«Российское Энергетическое Агентство»
Минэнерго России, Д. Т. Н., Доцент
E-Mail: Kiushkina@Rosenergo.gov.ru

Violetta KIUSHKINA
Doctor of Technical Sciences, Associate
Professor, Head of the Department of Energy
Security and Infrastructure of the Fuel and Energy
Complex of the Russian Energy Agency
E-mail: Kiushkina@rosenergo.gov.ru

А. Широков
Заместитель Председателя Комитета Совета
Федерации По Федеративному Устройству,
Региональной Политике, Местному
Самоуправлению И Делах Севера, Д. И. Н.,
Профессор
E-Mail: Aishirokov@Senat.gov.ru

Anatoly SHIROKOV
Doctor of Historical Sciences, Professor, Deputy
Chairman of the Federation Council Committee
on Federal Structure, Regional Policy, Local Self-
Government and Northern Affairs
E-mail: AlShirokov@senat.gov.ru

Воркута

Источник: evdoha / depositphotos.com



Аннотация. Вопросы создания действенных механизмов государственной поддержки развития распределённой генерации в удалённых и изолированных районах обсуждаются в профессиональном сообществе с переходом к рыночной экономике. Есть целый ряд актуальных поручений на самом высшем уровне государственного управления, но их исполнение до настоящего времени не привело к появлению понятных и прозрачных инструментов государственного финансирования инвестиционных проектов локальной энергетики. Авторы статьи предлагают реализовать проработанное и компромиссное решение по созданию государственного фонда развития локальных энергосистем.

Ключевые слова: распределённая генерация, локальная энергосистема, удалённые и изолированные районы, привлечение инвестиций, фонд развития, государственная поддержка и система управления.

Abstract. The issues of creating effective mechanisms for state support for the development of distributed generation in remote and isolated areas are discussed in the professional community with the transition to a market economy. There are a number of relevant instructions at the highest level of government, but their implementation has not yet led to the emergence of understandable and transparent tools for state financing of investment projects in local energy. The authors of the article propose to implement a well-developed and compromise solution to create a state fund for the development of local energy systems.

Keywords: distributed generation, local energy system, remote and isolated areas, attraction of investments, development fund, state support and management system.



Создание фонда гармонично встраивается в действующую систему государственного управления и является рациональным решением государственных задач

В 2018 г. Президентом Российской Федерации была поставлена задача «гарантированного обеспечения доступной электроэнергией, в том числе за счёт развития распределённой генерации и на основе возобновляемых источников энергии, в первую очередь в удалённых и изолированных энергорайонах» [1].

Несмотря на широкое употребление в отраслевой среде термина «распределённая генерация», отсутствие нормативного

определения длительное время не позволяет выделить фокус её развития на государственном уровне.

При этом в бизнесе это направление давно и активно развивается, в первую очередь, благодаря постоянному совершенствованию технологий производства электрической и тепловой энергии из территориально доступных энергетических ресурсов, включая доступ к газотранспортной системе. Развитие рынка электроэнергии, повышение её стоимости для потребителей и появление механизмов поддержки отдельных технологий, в первую очередь на основе возобновляемых источников энергии, стало дополнительным стимулом появления объектов распределённой генерации в рамках единой энергосистемы, что воспринимается в качестве угрозы её распада [2].

Стоит обратить особое внимание на определение «удалённые и изолированные энергорайоны», которое устанавливает приоритетное направление для поддержки технологий распределённой генерации на государственном уровне, чтобы деятельность профильных органов власти не приводила к уходу потребителей от централизованной энергосистемы в островной режим, а создавала рациональную



Город Норильск

Источник: zastavkin / depositphotos.com

альтернативу развитию электросетевой инфраструктуры на неосвоенных территориях. Преимущественно они расположены на Дальнем Востоке, в Арктике и других районах Крайнего Севера.

Ориентируясь на отраслевое законодательство, правильно называть распределённую генерацию в удалённых и изолированных энергорайонах объектами по производству электрической энергии, которые не имеют технологических связей с Единой энергетической системой России, технологически изолированы и присоединение которых указанным электроэнергетическим системам не планируется [3]. С учётом этой формулировки возможно

Основной проблемой для реализации новых добывающих проектов является отсутствие гарантированного источника энергии, высокие капитальные затраты и экономически необоснованные энерготарифы

определить нашу целевую группу в качестве локальной (местной, не выходящей за определённые пределы [4]) генерации. Принципиально важно, что эти объекты работают в островном режиме на выделённую нагрузку и являются единственным источником генерации, хотя за редким исключением их может быть несколько, включая резервные.

Второе необходимое понятие для нашей статьи, основанное на правилах устройства электроустановок, «система локального энергоснабжения» (локальная энергосистема) – совокупность электростанций, электрических и тепловых сетей, соединённых между собой, обладающих общим режимом работы и управления в непрерывном процессе производства, преобразования, передачи и распределения электрической и тепловой энергии [5]. Особенно подчеркиваем взаимосвязь электрической и тепловой энергии, являющихся производными от первичных источников энергии, которые в общем виде могут быть органическими (углеводороды) или возобновляемыми, включая атомную энергию. Первая группа может быть территориально доступными (локальными) энергоресурсами, например, уголь, газ, торф, или доставляться «северным завозом», как дизель, мазут, СПГ и уголь.

В условиях разнонаправленных интересов сложно консолидировать позиции и предложить решение, которое бы удовлетворяло интересы всех сторон, чтобы вовлечь их в длительный процесс реализации

Важным моментом является законодательное отнесение сферы обращения электрической энергии в локальных энергосистемах к розничным рынкам электроэнергии, при этом фактически электроэнергия отпускается исключительно по установленным или согласованным тарифам, а само существование конкурентного ценообразования технологически не представляется возможным. Поэтому целесообразнее относить их к сфере регулируемого ценообразования, где цены регулируются государством или непосредственным поставщиком.

Также важно сказать о потребителях электрической и тепловой энергии в удалённых и изолированных районах. Они представляют собой население и приравненных к нему потребителей, бюджетные организации, предприятия, относящиеся к организациям ТЭК и ЖКХ, а также промышленность, в основном, связанную с добычей полезных ископаемых. Их ключевое отличие заключается в том, что для первых отпускные тарифы регулируются государством и поддерживаются на уровне среднероссийских вне зависимости от территории проживания, а для последней – не регулируются со стороны государства и оплачиваются по себестоимости. При

этом есть исключение для отдельных категорий потребителей, в отношении которых на территориях Дальневосточного федерального округа осуществляется доведение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до базовых уровней [6].

Объединение этих потребителей позволяет выделить три основные группы: предприятия по добыче углеводородов, предприятия горнодобывающей промышленности и населённые пункты. Им соответствуют следующие действующие основные источники локального энергоснабжения: газотурбинные и газопоршневые электростанции, дизельные и мазутные

«Норильский никель»

Источник: Hugo1313 / depositphotos.com



Государственный фонд является малоизвестным инструментом поддержки для российской электроэнергетики, которая финансируется за счет потребителей и на коммерческих банковских условиях

электростанции единичной мощностью более 1000 кВт, дизельные электростанции единичной мощностью установки до 1000 кВт (рис. 1).

Предприятия первой группы представляют собой крупнейшие нефтегазовые компании, отличаются высоким финансовым ресурсом и наличием доступного сырья, которые в совокупности позволяют без государственной поддержки обеспечить энергоснабжение собственных производственных мощностей традиционными технологиями тепловой генерации. Совокупная мощность электростанций на месторождениях превышает несколько ГВт. При этом многие компании в последнее время встречаются с трудностями сервисного

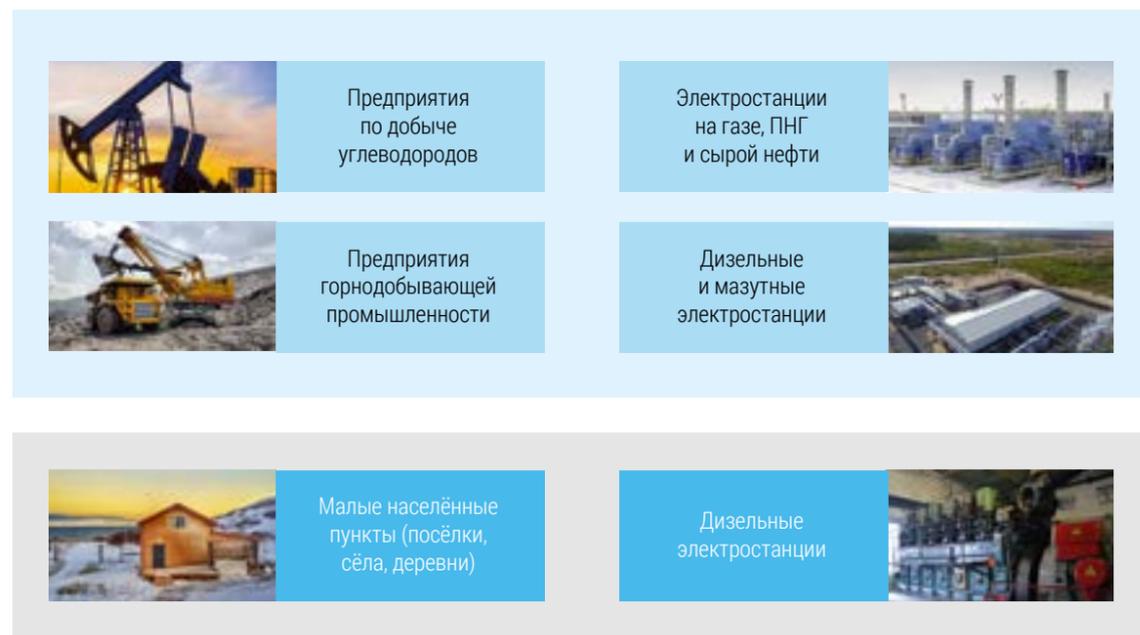
обслуживания и рассматривают возможности привлечения частных инвесторов для реализации проектов локального энергоснабжения своих месторождений, в том числе на основе альтернативных источников энергии.

Вторая группа включает более 50 горнодобывающих предприятий с совокупной долей дизельной электрогенерации более 500 МВт и тепловой генерации более 200 Гкал/ч. Предприятия осуществляют деятельность в сфере добычи драгоценных камней и металлов.

Отдельным вопросом является наличие большого объема неразработанных месторождений и ресурсов золота, лития, меди, вольфрама, олово, свинца, цинка и других металлов. Основной проблемой для реализации этих проектов является отсутствие гарантированного источника энергии, высокие капитальные затраты и экономически необоснованные тарифы новых локальных энергоцентров, а также ограниченный доступ к современным энергетическим технологиям.

Третья группа является самой многочисленной. Она включает 527 населённых пунктов только в границах ДФО и АЗРФ, в которых совокупная мощность дизельных электростанций составляет более 800 МВт, котельных – более 2000 Гкал/ч (рис. 2). Объекты характеризуются высо-

Рис. 1. Потребители и источники локального электроснабжения



обслуживания и рассматривают возможности привлечения частных инвесторов для реализации проектов локального энергоснабжения своих месторождений, в том числе на основе альтернативных источников энергии.

Вторая группа включает более 50 горнодобывающих предприятий с совокупной долей дизельной электрогенерации более 500 МВт и тепловой генерации более 200 Гкал/ч. Предприятия осуществляют деятельность в сфере добычи драгоценных камней и металлов.

Отдельным вопросом является наличие большого объема неразработанных месторождений и ресурсов золота, лития, меди, вольфрама, олово, свинца, цинка и других металлов. Основной проблемой для реализации этих проектов является отсутствие гарантированного источника энергии, высокие капитальные затраты и экономически необоснованные тарифы новых локальных энергоцентров, а также ограниченный доступ к современным энергетическим технологиям.

Третья группа является самой многочисленной. Она включает 527 населённых пунктов только в границах ДФО и АЗРФ, в которых совокупная мощность дизельных электростанций составляет более 800 МВт, котельных – более 2000 Гкал/ч (рис. 2). Объекты характеризуются высо-

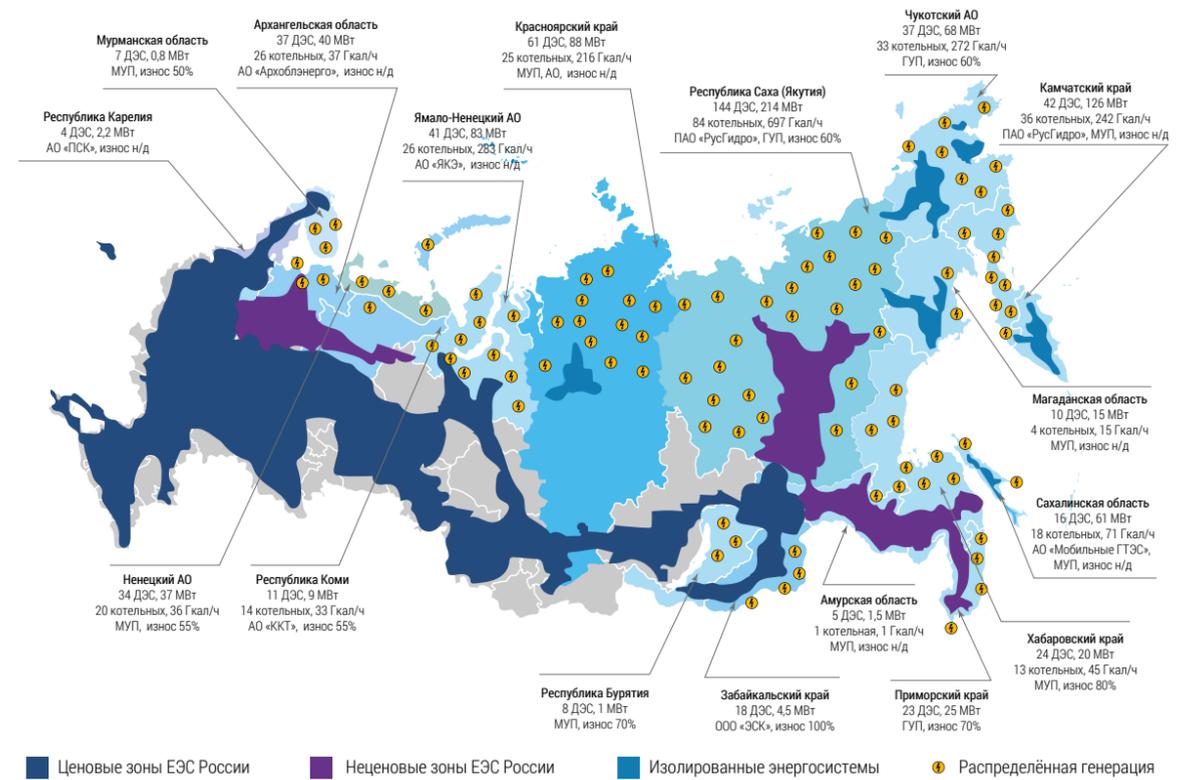


Рис. 2. Локальная генерация в населенных пунктах ДФО и АЗРФ

Источник: запрос в регионы от АО «КРДВ» и ФГБУ «РЭА» Минэнерго России

ким физическим и моральным износом, а также удельным расходом топлива, поэтому представляют наибольший потенциал для внедрения современных технологий локальной генерации. К основной проблематике реализации инвестиционных проектов стоит отнести субсидированные цены на энергоресурсы, низкую инвестиционную привлекательность и отсутствие действенных механизмов государственной поддержки для частного бизнеса.

Решение государственной задачи по развитию локальной генерации начали активно обсуждать в профессиональном сообществе, ожидая раскрытие высокого инвестиционного и инновационного потенциала, при этом каждый участник видел ее постановку и результат по-разному.

Если консолидировать позиции по основным интересам, то можно выделить следующие:

- энергетические компании (ресурсоснабжающие организации): появление дополнительных источников реализации собственных инвестиционных программ;

- региональные власти: появление источников федерального финансирования для снижения бюджетной нагрузки на субсидирование локальной энергетики;
- инвесторы: появления проектов для участия с понятными механизмами гарантированного возврата инвестиций и мерами государственной поддержки;
- научные и общественные организации: повышение качества энергоснабжения потребителей, повышение экономической эффективности локальных энергосистем, развитие и внедрение инновационных технологий;
- федеральные власти: оптимизация расходов на перекрестное субсидирование локальной генерации за счет повышения эффективности и внедрения новых технологий.

В условиях разнонаправленных интересов сложно консолидировать позиции и предложить решение, которое бы удовлетворяло интересы всех сторон, чтобы позднее вовлечь их в сложный и длительный процесс реализации. Такая попытка

была сделана различными наиболее вовлеченными и заинтересованными участниками из каждой вышеуказанных групп в виде различных концепций и проектов отдельных нормативных актов. Ни одна из попыток в итоге не получила поддержки оппонентов и не была реализована.

Именно поэтому для выработки оптимального решения авторам было важно находиться вне указанных групп, но со всеми взаимодействовать, а само решение должно было стать компромиссным и преследовать государственные интересы.

Эту функцию на себя взял государственный институт развития макрорегиона в лице АНО «Агентство Дальнего



Хоседауское месторождение
Источник: *mk-nao.ru*

Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», позднее вошедший в состав АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики». Определив для себя цель в виде привлечения частных инвестиций в самую инвестиционно-непривлекательную сферу локальной генерации, связанную с модернизацией неэффективных дизельных, мазутных и угольных электростанций и котельных в населённых пунктах, корпорацией была разработана концепция [7], которая объединила в себе предложения всех заинтересованных сторон и предлагала системный подход. Ключевое положение концепции заключалось в рассмотрении объектов локальной генерации в качестве объек-

тов коммунального хозяйства и создании аналогичных принципов государственной поддержки, уже реализованных на базе ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ», а именно:

- 1) обеспечение долгосрочного планирования инвестиций в локальную генерацию в рамках разработки схемы и программы развития локальных энергосистем со стороны региональных и муниципальных органов власти;
- 2) заключение между регионом и инвестором долгосрочного соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности на принципах государственно-частного партнерства;
- 3) определение гарантированного механизма возврата инвестиций в условиях тарифного регулирования, позволяющего обеспечить комплексную модернизацию локальной энергосистемы, включая взаимосвязанные вопросы электро-, теплоснабжения и повышения энергетической эффективности на стороне потребителя;
- 4) меры государственной поддержки в виде капитальных грантов и льготного финансирования конкретных инвестиционных проектов.

Концепция проходила последовательное открытое обсуждение с приглашением всех заинтересованных участников и получила широкую поддержку со стороны инвесторов, энергетических компаний, органов власти, научного сообщества и институтов развития.

Следующим этапом стало создание на её основе дорожной карты, которая предполагала участие федеральных органов исполнительной власти для дополнения нормативной правовой базы в части перспективного планирования, совершенствования механизмов возврата инвестиций, появления источника государственного финансирования и расширения полномочий ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» на объекты локальной генерации.

Документ также был поддержан со стороны профессионального сообщества, включая рекомендации профильных комитетов Государственной думы и Совета Федерации, при этом его дальнейшая реализация со стороны органов исполнительной власти потребовала определения от-

ветственного структурного подразделения в системе государственного управления топливно-энергетическим комплексом и жилищно-коммунальным хозяйством, которое в настоящее время фактически отсутствует.

Именно этой структурой, необходимой для реализации государственной энергетической политики в удалённых и изолированных районах, и предлагается сделать целевой фонд развития локальных энергосистем. Подробное объяснение институциональной причины, по которой возникло

Правительству Российской Федерации было поручено при участии государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» и ПАО «РусГидро» разработать программу модернизации объектов локальной генерации технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, определив источники ее финансирования [10].

Соответствующая программа была разработана по отдельному поручению Правительства РФ еще в 2021 г. Она пред-

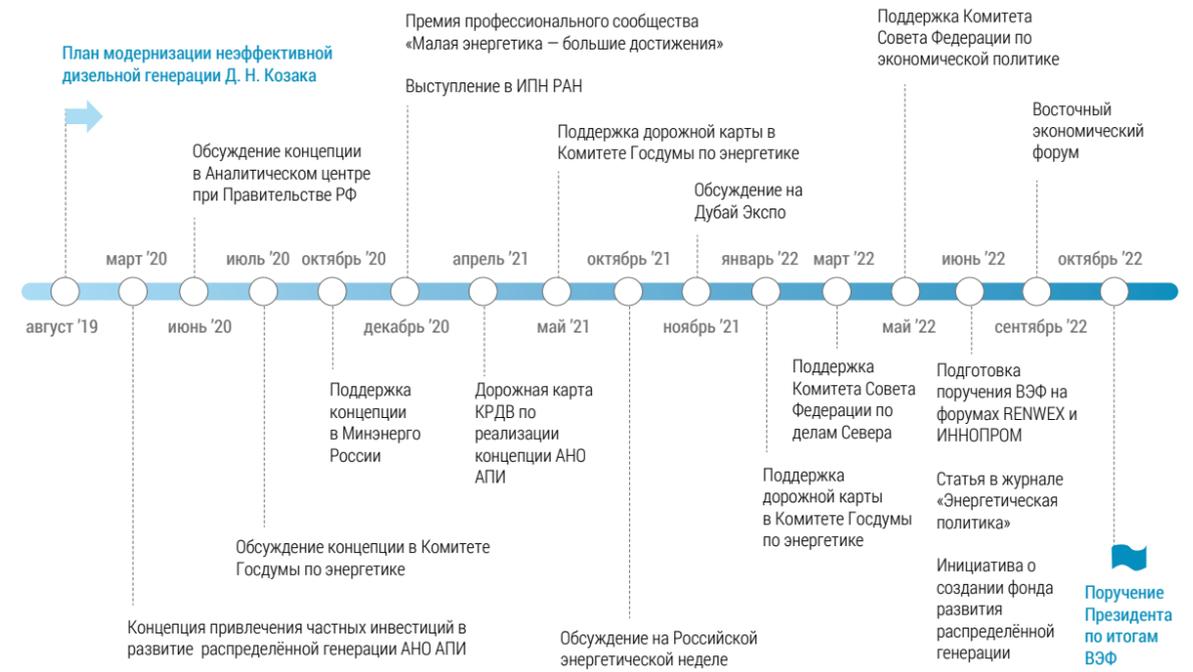


Рис. 3. Продвижение инициативы создания фонда развития локальных энергосистем

предложение создать новый отраслевой институт развития было ранее подробно описано [8] и здесь приводиться не будет, но важно, что эта инициатива встретила самую широкую поддержку среди участников обсуждения, так как предполагает реальный компромисс. Формирование и продвижение этой инициативы в общей сложности заняло 3 года (рис. 3) и предполагало появление стратегического документа на высшем уровне государственного управления в виде отдельного поручения Президента Российской Федерации по итогам VII Восточного экономического форума [9].

По итогам состоявшейся президентской сессии по энергетике в рамках ВЭФ-2022

полагала государственную поддержку энергосервисных компаний, реализующих инвестиционные проекты по модернизации локальной генерации ПАО «РусГидро», с возможностью распространения этой модели на все регионы Дальнего Востока и Арктики, но нуждалась в выделении льготного финансирования [11]. Вместе с тем, сами энергосервисные договоры, построенные на принципах «бизнес для бизнеса», и особенности получения льготного кредитования в «ВЭБ.РФ» не позволяют реализовать это поручение в рамках действующей фабрики проектного финансирования. А точнее, могут быть профинансированы отдельные группы инвестиционных

Руководство фонда взаимодействует со всеми заинтересованными сторонами, включая региональные власти, ресурсоснабжающие организации, частных инвесторов, банки, производителей оборудования

проектов, но это не является системным решением вопроса привлечения инвестиций в сферу локальной генерации.

Именно поэтому в рамках исполнения этого поручения АО «КРДВ» было повторно предложено вернуться к идее создания целевого фонда развития локальных энергосистем [12,13]. Соответствующая инициатива прошла детальное обсуждение на площадках профильных комитетов Государственной думы, Совета Федерации и Общественной палаты Российской Федерации, а также крупнейших форумов и конференций [14–18], поэтому можно с уверенностью сказать, что она является консолидированной позицией профессионального сообщества. Вопрос только в ее дальнейшей формализации и последовательной реализации.

Именно этому посвящена вторая часть настоящей статьи, которая описывает видение ключевых вопросов создания новой институции для электроэнергетики в виде фонда развития локальных энергосистем: как должна быть организована работа фонда, каковы механизмы его работы, какие источники его финансирования и нормативная правовая основа.

Государственный фонд является неизвестным инструментом поддержки для российской электроэнергетики, которая финансируется исключительно за счет потребителей и на коммерческих банковских условиях. Модель деятельности фонда основана на наиболее близких по характеру ППК «Фонд развития территорий» и ППК «Российский экологический оператор».

Цель определена в виде содействия гарантированному обеспечению энергией в удаленных и изолированных районах Российской Федерации за счет развития локальных энергосистем, в том числе

на основе инновационных технологий. Задачи фонда включают:

- участие в координации деятельности органов власти по разработке и реализации программ развития локальных энергосистем субъектов Российской Федерации и осуществление их экспертизы;
- подготовку предложений по совершенствованию законодательства в области функционирования и развития локальных энергосистем;
- разработку программ государственной поддержки частных инвесторов и стандартов их реализации;
- организацию и осуществление финансирования инвестиционных проектов, предоставление гарантий (поручительств), эмиссия облигаций и приобретение ценных бумаг;
- информационно-аналитическую работу.

Структура управления фондом (рис. 4) должна предусматривать участие в его наблюдательном совете представителей профильных ФОИВов в лице Минэнерго, Минстроя и Минвостокразвития России, который в виде правительствен-

Буровая вышка Новопортовского месторождения, ЯНАО
Источник: «Газпром»

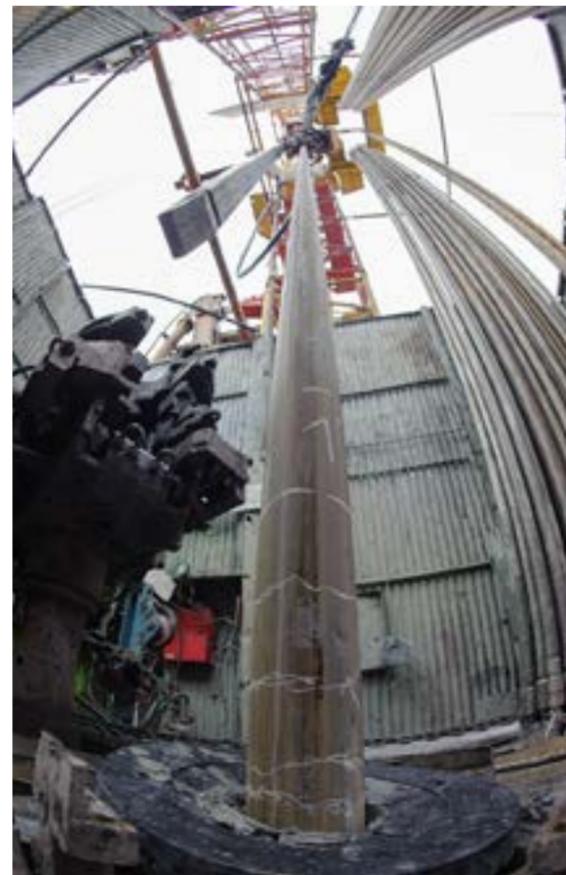


Рис. 4. Структура управления и деятельности фонда

ной комиссии сможет принимать решение о государственной поддержке конкретных инвестиционных проектов (по аналогии с правительственной комиссией по региональному развитию).

Руководство фонда взаимодействует со всеми заинтересованными сторонами, включая региональные органы власти, ресурсоснабжающие организации, частных инвесторов, банки, производителей оборудования и научное сообщество, и обеспечивает реализацию трех ключевых функций: разработку проектов НПА и корпоративных стандартов, регулирующих деятельность фонда, структурирование инвестиционных проектов с государственным финансированием и информационно-аналитическую работу.

Во-первых, фонд появится в полном отсутствии нормативного регулирования, поэтому потребуется внести его в систему действующих нормативно-правовых актов, а именно в Федеральный закон «Об электроэнергетике». Стоит отметить, что деятельность ППК «ФРТ» определена отдельным федеральным законом, а ППК «РЭО» постановлением Правительства РФ с определением в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления».

Необходимо дополнение действующей системы перспективного планирования в электроэнергетике, которое учтёт появление документа в виде схемы и программы развития локальных энергосистем на уровне субъектов Российской Федерации. Далее потребуется выход отдельного постановления Правительства РФ, которое опишет содержание наполнения этого документа и обеспечит синхронизацию с программами газификации, программами развития коммунальной инфраструктуры, схемами теплоснабжения и другими документами отраслевого и территориального планирования.

Фонд позволит запустить рыночные механизмы финансирования проектов развития локальных энергосистем через государственную поддержку и создать коробочные решения для коммерческих банков

Фонд позволит запустить рыночные механизмы финансирования проектов развития локальных энергосистем через государственную поддержку и создать коробочные решения для коммерческих банков, активно финансирующих проекты в сфере ЖКХ. При этом ключевая роль в их реализации была и остается у субъектов РФ, которые обеспечивают формирование инвестиционных потребностей, конкуренцию при выборе инвестора и гарантии возврата инвестиций. Тем более, что проекты локальной генерации, где особенно высокий потенциал внедрения ВИЭ, могут быть коммерчески привлекательными без прямого федерального участия, получение которого будет иметь заявительный характер.

Сам механизм возврата инвестиций требует дополнительной нормативной проработки. В концепции для модернизации действующих дизельных электростанций в населённых пунктах было предложено использование договора купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающего в себя условия энергосервисного договора [19] (интегрированный энергетический контракт) как некоторой идеальной модели для обеспечения комплексной модернизации при одновременной оптимизации совокупных затрат на локальное энергоснабжение. Соответствующая идея имеет глубокое научное обоснование и поддерживается многими отраслевыми экспертами [20, 21], при этом необходимо её закрепление в виде отдельного нормативного акта и адаптация к практическому использованию наряду с действующими механизмами возврата инвестиций.

Требуют уточнения модели государственно-частного партнерства, которые

Создание фонда на первом этапе подразумевает глубокую нормативную проработку его деятельности. Эта работа обеспечит правила получения дальнейшей государственной поддержки



Алюминиевое месторождение «Красная шапочка», г. Североуральск
Источник: quist.pro

позволят учесть исторически сложившуюся структуру и особенности управления локальным энергетическим хозяйством в каждом из регионов и позволят обеспечить государственную поддержку в том числе эффективных собственников. Рассматриваются концессионное соглашение, ГЧП, регуляторное соглашение, офсетный контракт и другие возможные формы гарантии исполнения взаимных обязательств со стороны государства и бизнеса.

Также потребуются разработка внутренних регламентов и стандартов деятельности самого фонда, которые будут основой для дальнейшей экспертизы и структурированию проектов с государственным финансированием.

Таким образом, создание фонда на первом этапе подразумевает глубокую нормативную проработку его деятельности. Эта работа обеспечит правила получения дальнейшей государственной поддержки, обеспечит появление потока потенциальных инвестиционных проектов и снизит риски размывания ответственности между заинтересованными сторонами при осуществлении государственного финансирования. Базовые принципы необходимых нормативных изменений были заложены в концепции и требуют актуализации с учетом действующих и разрабатываемых НПА.

Во-вторых, потенциальные инвестиционные проекты с государственным финан-

сированием требуют качественной технологической и финансовой экспертизы. Первая должна включать соответствие принятых решений наилучшим доступным технологиям локального энергоснабжения и заявленному экономическому эффекту от их применения. Её проведение требует экспертных отраслевых знаний и активного взаимодействия с научными организациями, производителями оборудования и инновационными предприятиями, поэтому она должна иметь серьезную научно-исследовательскую базу, которая, например, в настоящее время формируется в НИЦ ПАО «РусГидро» на о. Русский. Её задачей может быть доведение отечественных инноваций до практического применения в рамках государственной политики достижения технологического суверенитета, а также сопровождение российского экспорта готовых решений в дружественные государства Азии, Африки и Океании в рамках развития международного сотрудничества.

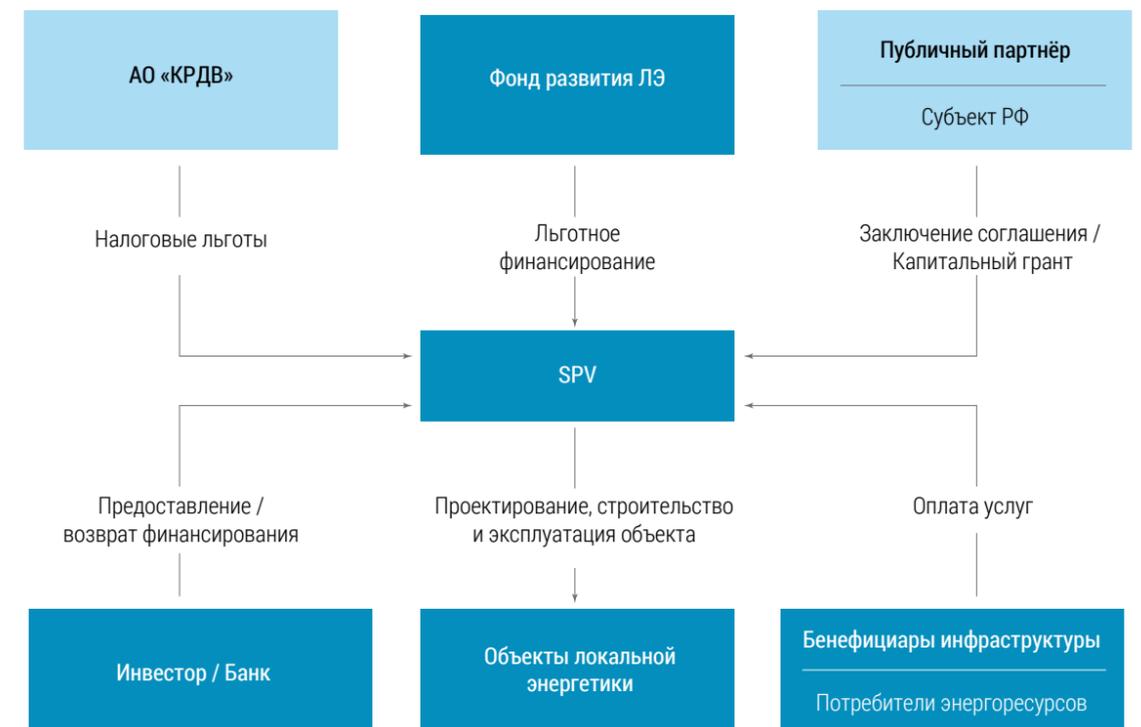
Вторая функция фонда – непосредственный анализ финансовых моделей и структурирование сделок с участием федерального финансирования и других возможных мер поддержки для обеспечения приемлемого уровня доходности

Функция фонда – анализ финансовых моделей и структурирование сделок с участием федерального финансирования для обеспечения приемлемого уровня доходности по инвестпроектам в 12–14 %

по инвестиционным проектам в 12–14 %. Соответствующий функционал был реализован на базе АО «КРДВ» в рамках инвестиционных проектов ООО «Арктик Пауэр Кэпитал» по модернизации 5 ДЭС в Республике Саха (Якутия) и ООО «Генерация» по строительству котельной в Забайкальском крае [12]. При этом масштаб деятельности нуждается в систематизации подходов и может быть обеспечен при участии ГК «ВЭБ.РФ».

Третьей функцией фонда является информационно-аналитическая работа, которая представляет собой анализ реализации инвестиционных проектов локальной

Рис. 5. Модель льготного финансирования



энергетики, соответствующих социально-экономических эффектов, работу с регионами и компаниями, в том числе в других отраслях экономики, участие в освещении деятельности фонда в рамках публичных мероприятий.

Появление новых производств и поселений в удалённых и изолированных районах неразрывно связано с наличием источника гарантированного энергообеспечения, поэтому деятельность фонда может стимулировать создание новых центров экономического роста и освоение удалённых территорий.

В настоящее время эту работу активно проводит АО «КРДВ» при поддержке ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и НП «Горнопромышленники России» в рамках разработки инвестиционной карты объектов локальной генерации [22] и привлечения инвестиций на Дальний Восток и в Арктику. Освоение инвестиционного и инновационного потенциала этой сферы значительно шире. Это должно стать отдельным федеральным проектом.

В качестве источников наполнения фонда могут служить средства федерального бюджета или фонда национального благосостояния, тарифные отчисления «Дальневосточной надбавки», привлеченные средства с рынка ценных бумаг от размещения облигаций фонда, в том числе «зелёных», а также налоговые льготы для филиалов крупных энергетических

компаний, реализующих инвестиционные проекты электроэнергетики в ДФО и АЗРФ. Размер фонда может составить порядка 3 млрд руб. в год, а основным инструментом финансовой поддержки должен стать льготный заем по ставке 3–5 % на срок до 15 лет и сумму до 80 % капитальных вложений. При этом условия выделения кредита должны соответствовать целевым проектам комплексной модернизации локальных энергосистем и обеспечивать равные возможности для заинтересованных энергосервисных компаний, частных ресурсоснабжающих организаций и унитарных предприятий (рис. 5).

Описанное наполнение и функционал фонда развития локальных энергосистем представляет собой концептуальный подход для дальнейшей более глубокой проработки при участии всех заинтересованных сторон, но является достаточным обоснованием для принятия принципиального решения о реализации этой инициативы. Создание фонда гармонично встраивается в действующую систему государственного управления и представляет собой рациональное решение насущной государственной задачи, поставленной Президентом Российской Федерации. Авторы настоящей статьи ожидают, что соответствующая тематика будет обсуждаться на полях грядущего VIII Восточного экономического форума и получит поддержку со стороны участников дискуссии.



Новопортовское нефтяное месторождение, ЯНАО

Источник: «Газпром»

Использованные источники

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (п. 15, в).
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 г. № 511-р «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса России».
3. Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (статья 6.1.).
4. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. – 4-е изд. – М., 1997.
5. Правила устройства электроустановок. – 7-е изд. – М.: Изд-во НИЦ ЭНАС, 1999-2005.
6. Постановление Правительства РФ от 26.11.2021 г. № 2062 «О критериях определения потребителей электрической энергии (мощности), не относящихся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, в отношении которых на территориях Дальневосточного федерального округа осуществляется доведение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)».
7. Губанов М.М. Концепция привлечения частных инвестиций в развитие распределенной генерации, в том числе на основе ВИЭ, в удаленных и изолированных районах Дальнего Востока и Арктики. Энергетический семинар Института народнохозяйственного прогнозирования РАН. Заседание № 203. 15 ноября 2020 г. – URL: <https://ecfor.ru/publication/chastnyh-investitsii-v-raspredelennuyu-generatsiyu/>
8. Селезнёв В.С., Губанов М.М., Потёмкин В.В. Развитие распределенной генерации на Дальнем Востоке и в Арктике // Энергетическая политика. №7(173), 2022.
9. Губанов М.М. О развитии распределенной генерации в удаленных и изолированных районах Дальнего Востока и Арктики // Региональная энергетика и энергосбережение. 04/2022.
10. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам Восточного экономического форума 5-8 сентября 2022 года от 19.10.2022 г. № Пр-1991 (п. 6, г).
11. Смертина П. Генерация Дальнего Востока ищет инвестора // Коммерсант от 14.06.2023.
12. Губанов М.М. Развитие распределенной генерации в удаленных и изолированных районах Дальнего Востока и Арктики // Региональная энергетика и энергосбережение. 01/2023.
13. Губанов М.М. Для развития распределенной генерации нужно создать отдельную структуру // Энергетика и промышленность России. № 3-4 (455-456), 2023.
14. Выездное заседание Комитета Государственной Думы ФС РФ по энергетике // Региональная энергетика и энергосбережение, 02/2023.
15. Рекомендации «круглого стола» Комитета Государственной Думы по энергетике на тему «Вопросы законодательного обеспечения развития распределенной энергетики в изолированных и труднодоступных территориях», утверждены решением от 24.05.2023 г. № 3.25-5/75.
16. Рекомендации «круглого стола» Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Энергетическая безопасность Дальнего Востока и Арктики», утверждены от 03.02.2023 г. № 3.6-09-399.
17. Протокол совещания рабочей группы по вопросам энергетики, инфраструктуры и экологии Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации ФС РФ на тему: «Привлечение инвестиций для обеспечения энергетической безопасности промышленных потребителей Дальнего Востока и Арктики» от 28.07.2023 г. № 3.2-18-3011.
18. Резолюция Форума «Горнодобывающая промышленность: инвестиционные проекты и меры поддержки» 2023. Письмо РСПП от 02.06.2023 г. № 873/07.
19. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статья 20).
20. Башмаков И. А. и др. Низкоуглеродные решения для изолированных регионов России с высокими затратами на энергию // НИР ЦЭНЭФ. Март, 2017.
21. Бердников Р.Н., Холкин Д.В., Чаусов И.С. Оптимизация систем энергоснабжения удаленных и изолированных территорий за счет управления энергетической гибкостью // Энергетическая политика. №1(179), 2023.
22. Инвестиционная карта АО «КРДВ». – URL: <https://map.investmap.info/#/map>.