

Международное энергетическое сотрудничество и новая концепция внешней политики России

International energy cooperation and the new Foreign Policy Concept of the Russia

Юрий Сентюрин
Посол По Особым Поручениям
Мид России, К. П. Н.

Yuri Sentyurin
Ambassador at Large for the Ministry
of Foreign Affairs of the Russian Federation,
Candidate of Sciences in Politics

Надежда Любовская
Второй Секретарь Мид России
E-Mail: Nmlyubovskaya@Mid.ru

Nadezhda Lyubovskaya
Second Secretary for the Ministry
of Foreign Affairs of the Russian Federation
E-mail: nmlyubovskaya@mid.ru

Совет глав государств ШОС

Источник: imghub.ru



Аннотация. Россия была и остается ответственным и надежным поставщиком энергоресурсов, ключевым участником международного энергетического сотрудничества. основополагающие подходы по этой теме определены в Концепции внешней политики, Стратегии национальной безопасности, Доктрине энергобезопасности, Энергетической стратегии на период до 2035 г. и иных документах, посвященных конкретным темам. В этом контексте усилия отечественной энергетической дипломатии сфокусированы на пересмотре экспортных приоритетов, обретении технологического суверенитета, отстаивании взвешенных подходов к климатической повестке.

Ключевые слова: энергетика, экология, международное сотрудничество, энергоресурсы, внешняя политика.

Abstract. Russia has been and remains a responsible and reliable supplier of energy resources, a key participant in international energy cooperation. The fundamental approaches on this topic are defined in the Foreign Policy Concept, the National Security Strategy, the Energy Security Doctrine, the Energy Strategy for the period until 2035 and other documents devoted to specific topics. In this context, the efforts of domestic energy diplomacy are focused on revising export priorities, gaining technological sovereignty, and advocating balanced approaches to the climate agenda.

Keywords: energy, ecology, international cooperation, energy resources, foreign policy.

//

ТЭК России играет важнейшую роль в национальном хозяйстве, обеспечивая более 30% ВВП, 50% доходов бюджета и 3 млн рабочих мест

В настоящее время в мировой энергетике происходит структурная трансформация, спровоцированная шоками 2021–2022 гг., глубинными процессами политико-экономической природы (эрозия системы глобальной безопасности, тенденция милитаризации, повышенная инфляция, ужесточение монетарной политики, односторонние экономические рестрикции, отказ от норм ВТО и международного права), а также долгосрочными трендами – фрагментация рынков, в первую очередь энергетических, формирование многополярного мира, дедолларизация при увеличении роли национальных валют.

Российская энергетическая отрасль достойно справляется с возникающими вызовами, функционирует устойчиво, производственные показатели стабилизированы, по ряду из них отмечается качественный рост [1].

ТЭК сохраняет за собой важнейшую роль в национальном хозяйстве, доля которого достигает более 30% ВВП и более 50% доходов бюджета. Отрасль обеспечивает более 3 млн высокотехнологичных рабочих мест [2]. В основе этого – прочный фундамент, который был сформирован в отраслях ТЭК за последние годы. Он позволяет максимально эффективно нивелировать последствия санкций и, несмотря на трансформацию мировых энергетических рынков, продолжать развитие.

Российская Федерация была и остается ответственным и надежным поставщиком энергоресурсов, ключевым участником международного энергетического сотрудничества.

Основополагающие подходы по этой теме определены в Концепции внешней политики, Стратегии национальной безопасности, Доктрине энергобезопасности, Энергетической стратегии на период до 2035 г. и иных документах, посвященных конкретным темам (например, Концепция взаимодействия Российской Федерации с форумом стран – экспортеров газа).

В условиях беспрецедентного санкционного давления и «разворота на Восток»

31 марта 2023 г. вышла новая редакция Концепции внешней политики [3]. Содержание документа в редакции 2016 г. при сохранении основополагающих целей, задач, принципов и механизмов переработано сообразно переосмыслению подходов к работе на внешнем контуре с учетом всей полноты факторов и тенденций развития международных отношений. Несмотря на схожесть по форме с предыдущим, по духу новый документ принципиально иной [4].

В концепции закрепляется открытость России международному сотрудничеству, приоритетное внимание уделено работе по укреплению суверенитета, повышению роли нашей страны в решении мировых проблем, расширению связей с конструктивно настроенными странами, формированию условий для отказа недружественных государств от враждебной политики по отношению к России и выходу на более справедливое, многополярное мироустройство.

Новый концептуальный момент – внедрение дифференцированного подхода к развитию связей с иностранными государствами в зависимости от характера их политического курса в отношении России, степени уважения наших интересов.

Основные возможности для конструктивного международного сотрудничества связываются со странами за пределами региона Евро-Атлантики. Именно государства глобального Юга и глобального Востока призваны внести определяющий вклад в развитие мировой экономики, создание более сбалансированного и демократичного миропорядка.

Роль флагманского внешнеполитического проекта закреплена за большим евразийским партнерством (БЕП), задача

Новый концептуальный момент – внедрение дифференцированного подхода к развитию связей с иностранными государствами в зависимости от характера их политического курса в отношении России



Газопровод «Сила Сибири»
Источник: imgithub.ru

по формированию которого закреплена в Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., утвержденных на заседании высшего евразийского экономического совета 11 декабря 2020 г.

«Выстраивание сотрудничества по линии большого евразийского партнерства, инициативу создания которого мы выдвинули несколько лет назад – это еще один наш магистральный внешнеполитический проект», – подчеркнул Президент Российской Федерации В. В. Путин 4 декабря 2023 г. в ходе церемонии вручения верительных грамот послам иностранных государств [5].

Центральная роль в БЕП отводится Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС), предусматриваются конкретные шаги с его стороны по сопряжению с инициативой «Один пояс – один путь», укрепление партнерства с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), установление диалога с международными организациями и объединениями и государствами Азии и Европы [6].

БЕП – открытый интеграционный контур для всех государств и объединений Евразии. В этом контексте многоформатного всеобъемлющего сотрудничества, которое охватывает все сферы экономической и социальной жизни, концепция единого евразийского энергопространства может

стать одной из скреп этого стратегического замысла.

Евразийская объединительная повестка вокруг энергетики predeterminedена экономическими, географическими, природными и социальными факторами с опорой на ключевые параметры [7]:

1. Обеспечение безопасного и устойчивого доступа к современным источникам энергии в целях содействия развитию и прогрессу, искоренению энергетической бедности по большей части за счет формирования открытых, экономически обоснованных и недискриминационных общих энергорынков.
2. Применение механизма «проектов общего интереса», что подразумевает совместную реализацию проектов и достижение синергии за счет раскрытия потенциала имеющихся ресурсов.
3. Устойчивый курс на ресурсный, технологический, интеллектуальный и финансовый суверенитет. Принципиально важно сохранить самостоятельность и состоятельность государств партнерства в указанных сферах, сохранить весь регион вне влияния неокOLONIALных амбиций коллективного Запада.

4. В интересах всех стран Евразии приоритетны сбалансированные подходы к декарбонизации с акцентом на опережающее развитие технологий и низкоуглеродную энергетику.

5. Формирование согласованных подходов к климатической повестке в интересах континента.

В настоящее время работа по формированию общих энергорынков, созданию условий для реализации кооперационных проектов в сфере энергетики и климата уже ведется на площадке ЕАЭС. Запущены механизмы сближения национальных систем валидации и верификации климатических проектов, выработки комплексных мер стимулирования низкоуглеродного развития, а также создания инструментов совместного реагирования на навязываемые барьеры, связанные с климатическим регулированием и односторонними рестрикциями. Это направление международного сотрудничества представляется исключительно перспективным и стратегически значимым.

Недружественная политика западных стран в отношении России как надежного поставщика доступных и «удобных» энергоресурсов с тем, чтобы снизить до ми-

«ЛУКОЙЛ Карачаганак»

Источник: kmg.kz



Усилия энергетической дипломатии России сфокусированы на пересмотре экспортных приоритетов, технологическом суверенитете, отстаивании взвешенных подходов к климатической повестке

нимума доходность российского ТЭК, сохраняя при этом устойчивость поставок, не достигла своей цели. Отечественные энергокомпании оперативно среагировали, переориентировав свой экспорт на страны ближнего зарубежья, большую Евразию, страны глобального Юга и Востока, которые обладают значимым и перспективным потенциалом (рис. 1, 2).

Текущая ситуация рассматривается в качестве точки роста для российского ТЭК и всей системы внешнеэкономических отношений.

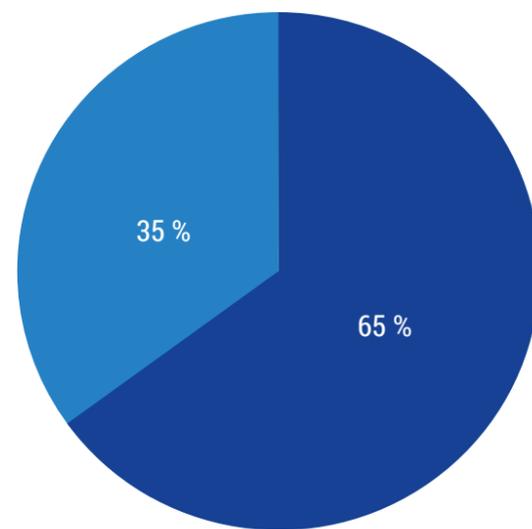
При этом в качестве ключевых приоритетов энергетической политики России определены:

- надежное снабжение доступными энергоресурсами внутреннего рынка, то есть удовлетворение потребностей наших граждан, промышленности, бизнеса, социальных объектов;
- сохранение и приумножение экспортного потенциала и лидерских позиций на мировом рынке энергоресурсов [8]. Исходим из того, что для успешной реализации этих задач необходимы совместные усилия государства, бизнеса, и научного сообщества.

Важно отметить, что российские энергокомпании адаптируют производственные процессы с учетом экологических требований и тенденций. На современном этапе российская энергетика – одна из наиболее экологичных в мире: 87% электроэнергии производится на основе чистых источников [9]; планомерно развивается водородная энергетика и ВИЭ.

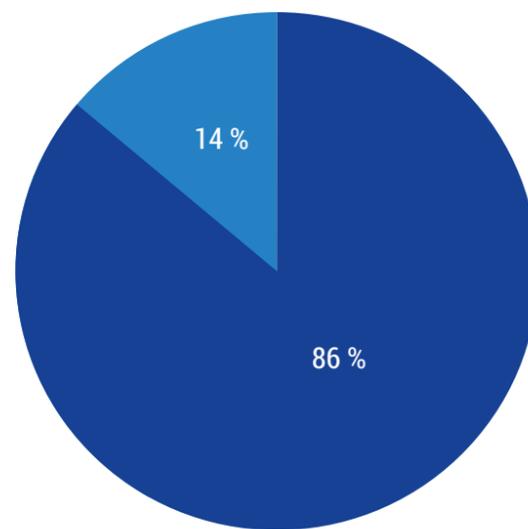
Комплексная работа по снижению углеродного следа в ТЭК по всей производственной цепочке, переходу на «чистые» и низкоэмиссионные технологии, реализации климатических проектов ведется непосредственно экономическими операторами, а также в рамках

Рис. 1. Экспорт нефти и нефтепродуктов – изменение географии поставок



Структура экспорта на февраль 2022 г.
8,2 млн барр./сут.

Источник: Институт энергетики и финансов по материалам ФТС России, Минэнерго России, 2023 г.



Структура экспорта на февраль 2023 г.
8 млн барр./сут.

Страны, продолжающие импорт:
 ■ транзитом через Украину
 ■ по «Балканскому потоку»
 ■ по обоим маршрутам
 Страны, прекратившие импорт:
 ■ в силу политического решения
 ■ из-за остановки «Северного потока»
 ■ предположительно прекратившие

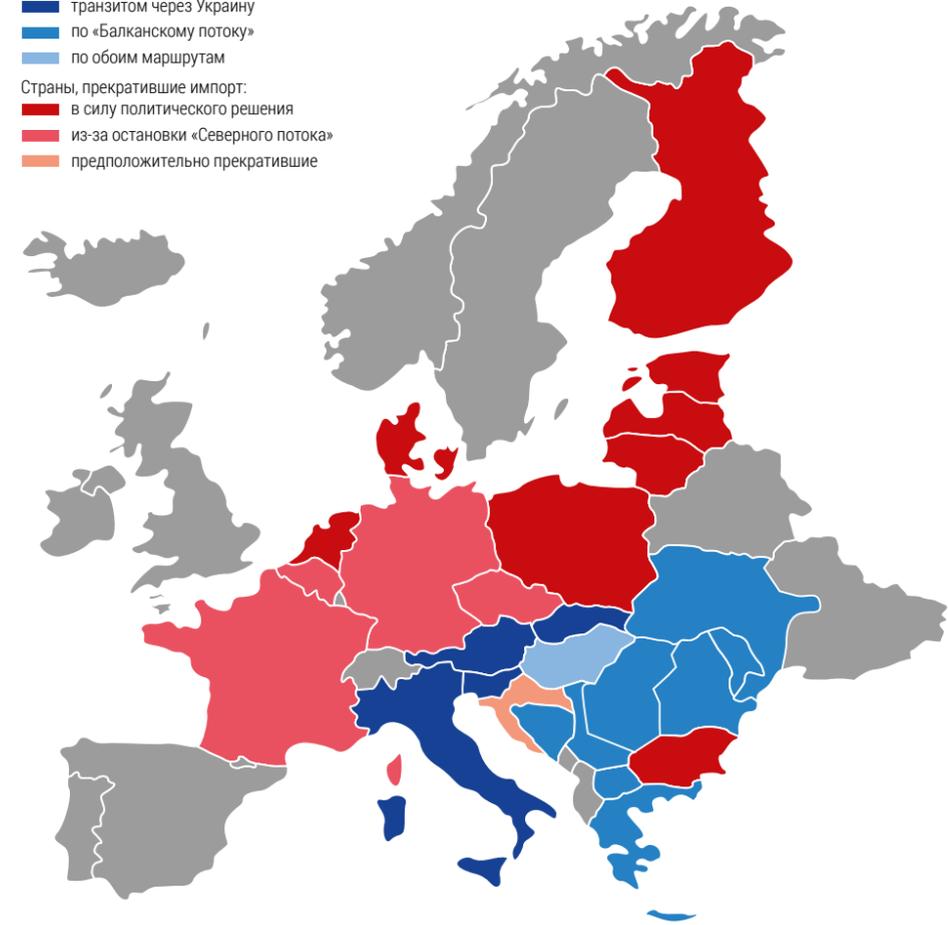


Рис. 2. Поставки трубопроводного газа в страны Европы по состоянию на начало 2023 г.

Источник: Институт энергетики и финансов

гармонизации национальных подходов к климатической повестке с дружественными странами и в контуре межгосударственных объединений.

Цель этой работы – развитие национального рынка углеродных единиц и уверенный выход на международно-климатическую арену.

Выводы

1. Россия была и остается одним из ключевых игроков на мировых энергорынках, надежным и ответственным поставщиком доступных и экологичных источников энергии высокого качества; настроена и открыта к конструктивному сотрудничеству на основе норм международного права.

2. События 2022–2023 гг. со всей очевидностью показали, что заместить российские энергоресурсы, в частности, на европейском направлении, весьма проблематично и экономически нецелесообразно.
3. На фоне геополитической напряженности российский ТЭК противостоит беспрецедентным вызовам. Речь идет о политически мотивированных нарушениях норм международного права и ВТО, попытках внедрения антирыночных «санкционных» механизмов, создания рынка покупателей за счет слома сформированной системы отношений, ограничения суверенитета на природные ресурсы и перераспределения доходов, но при этом демонстрирует высокую степень устойчивости, спо-



Заседание ASEAN

Источник: triptonkosti.ru

способность пройти через глубокую трансформацию производственных и логистических процессов без критических изменений и системных сбоев.

4. В контексте всего вышесказанного, усилия отечественной энергетической дипломатии сфокусированы на пересмотре экспортных приоритетов, обретении технологического суверенитета, отстаивании взвешенных подходов к климатической повестке. Конечная цель – стабилизация энергорынка, поддержание высокой стрессоустойчивости

отечественного ТЭК, обеспечение необходимых отраслевых инвестиций и сохранение предложения энергоресурсов нашим партнерам.

5. С учетом текущей динамики прогнозируется высокая волатильность на энергорынках как следствие нарастающей глобальной конкуренции за рынки и ресурсы, разрушения архитектуры энергобезопасности, использования «зеленой повестки» в качестве инструмента этой борьбы, обострения конфликтов с участием стран – экспортеров углеводородов.

Использованные источники

1. Выступление заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Новака в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2023 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://council.gov.ru/events/multimedia/video/261412/>
2. Выступление заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Новака на Дне энергетики в рамках международной выставки-форума «Россия» на ВДНХ 27 января 2024 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/news/50727/>
3. Концепция внешней политики Российской Федерации [Текст]: утв. Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229.
4. Лебедева О.В., Бобров А. К. Концепция внешней политики России 2023 г.: стратегия многополярного мира [Электронный ресурс] // РСМД. 02.05.2023.
5. Выступление В. В. Путина на церемонии вручения верительных грамот 4 декабря 2023 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/7290>
6. О российской инициативе большого евразийского партнерства [Электронный ресурс] // МИД России. 15.06.2023. – URL: <https://www.mid.ru/tv/?id=1767070&lang=ru&ysclid=lt2mkcdjel339296540>
7. Конопляник А. А. Великий перелом в мировой энергетике [Текст] // Эксперт. 2023. № 4. С. 54–55.
8. Выступление заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Новака в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2023 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://council.gov.ru/events/multimedia/video/261412/>
9. Выступление заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Новака на Дне энергетики в рамках международной выставки-форума «Россия» на ВДНХ 27 января 2024 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/news/50727/>



РОСКОНГРЕСС
Пространство доверия



26-28 ЦВЗ «Манеж»,
сентября Манежная пл., д.1

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ РОССИЙСКАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ НЕДЕЛЯ

НОВЫЙ
ФОРМАТ

ВЫСТАВКА ОБОРУДОВАНИЯ
И ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ТЭК
Гостиный двор, ул.Ильинка, д.4



www.rusenergyweek.com

Реклама 6+